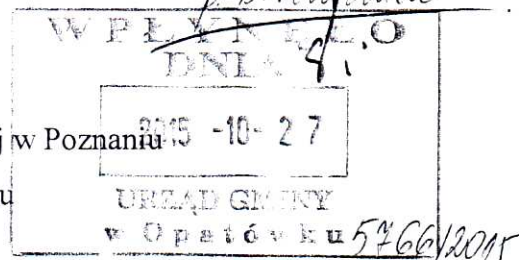


Uchwała Nr 21/1153/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 października 2015 roku



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 roku poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 81/15 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 września 2015 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Kalickiemu na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 października 2015 roku Rada Gminy Opatówek, powołując się na przepisy art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) postanowiła o udzieleniu z budżetu Gminy na 2015 rok pomocy finansowej w formie dotacji celowej Powiatowi Kalickiemu na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy Opatówek o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu uchwały Nr 81/15 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 września 2015 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej powiatowi kalickiemu na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 października 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 21 października 2015 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr 81/15 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 września 2015 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Kaliskiemu na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” postanowiono o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Opatówek na 2015 rok do wysokości 6.458 zł na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”.

Rada Gminy Opatówek w dniu 30 kwietnia 2015 roku podjęła następujące uchwały:

- uchwałą Nr 53/15 w sprawie wyrażenia woli przystąpienia do opracowania i wdrażania „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” (*uchwała podjęta na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym*);
- uchwałą Nr 54/15 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia w sprawie realizacji przedsięwzięcia pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” (*Uchwała podjęta na podstawie art. 9 ust. 1, art. 10 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 w związku z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska*).

Z treści postanowień wyżej wskazanej uchwały Nr 54/15 wynika, że Rada Gminy Opatówek wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Opatówek a Powiatem Kaliskim (Liderem przedsięwzięcia) i Gminami Powiatu Kaliskiego (*gminy określono w uchwale*) oraz Gminą Sieroszewice w sprawie wspólnej realizacji w 2015 roku przedsięwzięcia pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”, które finansowane będzie ze środków dotacji z WFOŚiGW w Poznaniu oraz wkładu własnego gmin będących partnerami przedsięwzięcia w formie dotacji (§ 1 ust. 1 – 3). Wysokość wkładu własnego Gminy Opatówek określono na kwotę 6.458,00 zł (§ 1 ust. 4).

Z powołanych w podstawie prawnej ww. uchwały Nr 54/15 Rady Gminy Opatówek z dnia 30 kwietnia 2015 roku przepisów wynika, że:

- w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi (*art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym*);
- wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego (*art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym*);

- do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku (*art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym*);
- finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza (*art. 400a ust. 1 pkt 21 ustawy Prawo ochrony środowiska*);
- do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym m.in. w art. 400a ust. 1 pkt 21 (*art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska*).

Zatem podjęcie przez Radę Gminy Opatówek w dniu 29 września 2015 roku uchwały Nr 81/15 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Kaliskiemu na realizację zadania pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” jest bezprzedmiotowe. Bowiem Rada Gminy Opatówek już zadecydowała w uchwale Nr 54/15 z dnia 30 kwietnia 2015 roku o wspólnej realizacji w 2015 roku z Powiatem Kaliskim (Liderem przedsięwzięcia) i Gminami z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminą Sieroszewice przedsięwzięcia pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” oraz wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia w tej sprawie i określiła wielkość dotacji dla Powiatu Kaliskiego.

W związku z powyższym na realizację przedsięwzięcia pn. „Opracowanie Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” z budżetu Gminy Opatówek winna być udzielona dotacja celowa dla powiatu na inwestycje realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, a nie pomoc finansowa na podstawie odrębnej uchwały organu stanowiącego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.