



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 183/16 Rady Gminy Opatówek z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Szałe, etap II, gmina Opatówek”, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 lipca 2016 r. Rada Gminy Opatówek powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Szałe, etap II, gmina Opatówek”.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy Opatówek o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 183/16 Rady Gminy Opatówek z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej

w miejscowości Szale, etap II, gmina Opatówek”, wyznaczając termin badania na dzień 10 sierpnia 2016 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 10 sierpnia 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te zgodnie z dyspozycją art. 58 ust. 1 ww. ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2).

Stosownie do art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W § 1 przedmiotowej uchwały zawarto postanowienie o treści: *Postanawia się zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu do wysokości 2 116 000,00 zł (...) z planowanym umorzeniem do wysokości 25 % w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Szale, etap II, gmina Opatówek”. (... ..).*

Ponadto Rada Gminy zdecydowała, iż spłata pożyczki nastąpi w latach 2017 - 2023 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Opatówek na 2016 rok po zmianach dokonanych uchwałą Nr 182/16 Rady Gminy Opatówek z dnia 22 lipca 2016 r. ustalone zostały przychody w łącznej kwocie 5.339.581,82 zł, z tego: przychody z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.322.860 zł; przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 1.190.000 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 826.721,82 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 907.372 zł i są w całości przeznaczone na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Planowany deficyt budżetu wynosi 4.432.209,82. Jako źródło sfinansowania deficytu Rada

Gminy Opatówek wskazała przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (w wysokości 3.322.860 zł) oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uchwały budżetowej Gminy Opatówek na 2016 rok wynika, iż na zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Szałe, etap II, gmina Opatówek” zaplanowano wydatki w kwocie 2.000.000 zł. Zatem kwota planowanej do zaciągnięcia w 2016 r. pożyczki w wysokości 2.116.000 zł na realizację ww. zadania inwestycyjnego jest większa o 116.000 zł od środków planowanych na to zadanie w uchwale budżetowej Gminy Opatówek na 2016 rok.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby uznało jednak, że jeżeli na zadanie finansowane pożyczką zaplanowano w budżecie 2016 roku kwotę 2.000.000 zł, to brak jest podstaw prawnych do zaciągnięcia w 2016 roku pożyczki na realizację tego zadania w kwocie 2.116.000 zł.

Nadto wskazuje się, że zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obowiązkowe oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153.

Powyższe narusza również wynikającą z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zasadę, że pożyczki i kredyty długoterminowe mogą być zaciągane na wydatki i rozchody planowane w budżecie danego roku.

Ponadto wskazać należy, iż stosownie do postanowień art.400 b ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz.672, z późn. zm.) celem wojewódzkich funduszy jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust.1 pkt 1 – 9a i 11 – 42. Stosownie do postanowień art. 411 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy finansowanie działalności, o której mowa w art. 400a ust. 1 oraz art. 410a ust. 4-6, ze środków Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy odbywa się przez:

1) udzielanie oprocentowanych *pożyczek*, w tym *pożyczek* przeznaczonych na zachowanie płynności finansowej przedsięwzięć współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Z powyższego wynika, iż środki uzyskane z WFOŚiGW winny być w całości przeznaczone na realizację zadań, przedsięwzięć, o których mowa w wyżej określonym art. 400a ust.1 pkt 1 – 9a i 11 – 42 ustawy Prawo ochrony środowiska – w przedmiotowym przypadku na zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Szałe, etap II, gmina Opatówek”.

Jednocześnie w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały podano, że Kwota dofinansowania, jaką gmina uzyska w roku 2016 z WFOŚIGW w formie pożyczki wyniesie 1 625 512,00 z, natomiast w roku 2017 - 490 488,00 zł. Pożyczka została zaplanowana w uchwale budżetowej na 2016 rok.

Wyżej wymienione zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Szale, etap II, gmina Opatówek” – jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek - jest przedsięwzięciem o okresie realizacji obejmującym lata 2015 – 2017 oraz ustalonych limitach wydatków: w roku 2016 w wysokości 2.000.000 zł i w roku 2017 w wysokości 2.000.000 zł. Powyższe wskazywałoby, iż ww. pożyczka w kwocie 2.116.000 zł zostanie zaciągnięta w dwóch transzach: w roku 2016 – w kwocie 1.625.512 zł oraz w roku 2017 – w kwocie 490.488 zł.

Jednakże w treści przedmiotowej uchwały brak jest postanowień w tym zakresie.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2016 – 2025 po zmianach dokonanych uchwałą Nr 156/16 Rady Gminy Opatówek z dnia 28 kwietnia 2016 roku wynika, iż w 2017 roku nie są planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek a wynik budżetu roku 2017 to nadwyżka w kwocie 1.242.372 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.