

UCHWAŁA NR 211/21
RADY MIEJSKIEJ GMINY OPATÓWEK

z dnia 30 marca 2021 r.

w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) oraz art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 708 ze zm.) Rada Miejska Gminy Opatówek uchwala, co następuje:

§ 1. Zwolnienia od podatku od nieruchomości przysługują na zasadach określonych w niniejszej uchwale, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów dotyczących pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

§ 2. Jeżeli w niniejszej uchwale jest mowa o:

1. przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą niezależnie od statusu i sposobu funkcjonowania.

2. działalność gospodarcza - należy przez to rozumieć oferowanie towarów i/lub usług na rynku.

3. nowych miejscach pracy - należy przez to rozumieć przyrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią liczbą pracowników z ostatnich 12 miesięcy, w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy, przy czym od liczby nowych stanowisk pracy powstałych w związku z realizacją nowej inwestycji należy odjąć liczbę miejsc pracy zlikwidowanych w tym samym okresie.

4. nowej inwestycji - należy przez to rozumieć:

- nowo wybudowane albo rozbudowane budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, których budowa albo rozbudowa została zakończona po wejściu w życie uchwały,

- nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, za które uważa się grunty, budynki i budowle, których prawo własności bądź użytkowania wieczystego przeszło na nabywcę po wejściu w życie uchwały.

5. zakończenie inwestycji - należy przez to rozumieć zakończenie budowy poprzez uzyskanie pozwolenia na użytkowanie lub zgłoszenie użytkowania obiektu zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1333 ze zm.) lub nabycie prawa własności lub użytkowania wieczystego gruntów, budynków i budowli.

6. rok zwolnienia - należy rozumieć 12 miesięcy kalendarzowych liczonych od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym przedsiębiorca uzyskał prawo do zwolnienia.

§ 3. 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości nowe inwestycje na okres:

1) 1 roku - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 3 nowych miejsc pracy,

2) 2 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 6 nowych miejsc pracy,

3) 3 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 9 nowych miejsc pracy.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości z tytułu tej samej inwestycji może być przyznane jeden raz.

3. Zwolnienie od podatku od nieruchomości obejmuje tylko te grunty, budynki i budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, które wykorzystywane są przez przedsiębiorcę do prowadzenia działalności gospodarczej.

4. Stan zatrudnienia stanowiący podstawę do uzyskania zwolnienia określonego w ust. 1 nie może ulec zmniejszeniu w okresie korzystania przez przedsiębiorcę z tego zwolnienia. W miejsce pracownika, z którym stosunek pracy wygasł albo umowa o pracę uległa rozwiązaniu przedsiębiorca zobowiązany jest w ciągu 30 dni zatrudnić nowego pracownika.

§ 4. 1. Prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości, o których mowa w §3 nie obejmuje nieruchomości zajętych na: usługi deweloperskie; stacje paliw; działalność bankową; działalność instytucji finansowych; działalność handlową o powierzchni powyżej 150 m² i budowli z nią związanych; nieruchomości z przeznaczeniem na imprezy masowe zgodnie z definicją zawartą w art. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2171); nieruchomości związanych z realizacją inwestycji drogowych oraz produkcji przemysłowej materiałów dla potrzeb drogownictwa, w tym w zakresie wytwórni mas mineralno-bitumicznych; działalności usługowej.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, o których mowa w §3 nie przysługują w przypadku utworzenia nowych miejsc pracy w związku z zatrudnianiem osób bezrobotnych oraz innymi sposobami aktywizacji tych osób w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instrumentach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1409 ze zm.) także w przypadku korzystania przez pracodawcę z uprawnień przysługujących w związku z zatrudnieniem osoby niepełnosprawnej w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. 2020 r., poz. 426 ze zm.), a także w przypadku korzystania z innych form wsparcia na utworzenie nowych miejsc pracy.

3. Zwolnienia od podatku od nieruchomości, o których mowa w §3 nie przysługują od nieruchomości będących przedmiotem własności przedsiębiorców, których podmioty powstały w wyniku przekształcenia, reorganizacji, likwidacji i upadłości chyba, że przedsiębiorcy zwiększają zatrudnienie w stosunku do okresu przed przekształceniem, reorganizacją, likwidacją lub upadłością.

4. Zwolnienia od podatku od nieruchomości, o których mowa w §3 nie przysługują, jeżeli u przedsiębiorcy w okresie dwunastu miesięcy przed dniem, w którym nabyłby on prawo do zwolnienia, nastąpił spadek zatrudnienia poniżej stanu zatrudnienia sprzed tego okresu.

§ 5. 1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, które stanowi pomoc de minimis przysługuje podatnikowi, po spełnieniu następujących przesłanek:

- 1) złożenia deklaracji w sprawie podatku od nieruchomości, jeżeli zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych na podatniku ciąży obowiązek złożenia deklaracji, w terminie określonym w ustawie,
- 2) złożenia informacji w sprawie podatku od nieruchomości, jeżeli zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych na podatniku ciąży obowiązek złożenia informacji, w terminie określonym w ustawie,
- 3) przedłożenia przez podatnika w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia inwestycji dokumentów uprawniających do objęcia zwolnieniem, tj.:
 - tytułu prawnego do nieruchomości w odniesieniu, do której podatnik ubiega się o zwolnienie lub decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego organu nadzoru budowlanego lub innego dokumentu potwierdzającego przyjęcie obiektu do użytkowania,
 - zestawienia średniego zatrudnienia za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym podatnik nabył prawo do zwolnienia wraz z deklaracjami rozliczeniowymi (formularz ZUS DRA) za poszczególne miesiące, z potwierdzeniem ich złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych,
 - wykazu wszystkich nowo utworzonych miejsc pracy.

- 4) posiadania prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego do nieruchomości korzystających ze zwolnienia, co najmniej przez okres objęty zwolnieniem,
- 5) utworzenia nowych miejsca pracy, o których mowa w §3 i utrzymania ich co najmniej przez okres objęty zwolnieniem,
- 6) zawarcia z zatrudnionymi pracownikami umów o pracę co najmniej na okres objęty zwolnieniem.

2. Obowiązek wykazania organowi udzielającemu pomocy spełnienia przesłanek do zwolnienia, ciąży na podatniku.

§ 6. 1. Pomoc udzielana przedsiębiorcom na podstawie niniejszej uchwały stanowi pomoc de minimis w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE.L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.) zmienionego rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz.U. UE.L.2020.215.3 z dnia 07 lipca 2020 r.).

2. Podatnik będący przedsiębiorcą zobowiązany jest przedłożyć:

- 1) informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010 Nr 53, poz. 311 z ze zm.),
- 2) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie; wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie; wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

3. Informacje, dokumenty, zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy de minimis, o których mowa w ust. 2, przedsiębiorca jest również zobowiązany składać na początku każdego roku podatkowego objętego zwolnieniem, w terminie do 31 stycznia.

4. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą nie może uzyskać pomocy de minimis, jeżeli otrzymał pomoc inną niż pomoc de minimis w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych lub tego samego środka finansowania ryzyka, a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub decyzji Komisji.

§ 7. 1. Zwolnienia, o których mowa w § 3 ust. 1, mają zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym podatnik spełnił warunki określone w §5 i §6.

2. W przypadku gdy podatnik podejmuje działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach, budowlach lub ich częściach, zwolnienie przysługuje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona, albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku, budowli lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

§ 8. 1. W okresie korzystania ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały, podatnik zobowiązany jest przedkładać organowi podatkowemu w okresach kwartalnych, w terminie 25 dni od dnia zakończenia każdego kwartału, oświadczenie o utrzymaniu stanu zatrudnienia w związku z udzielonym zwolnieniem wraz z aktualną deklaracją rozliczeniową (formularz ZUS DRA), z potwierdzeniem jej złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych.

2. O utracie warunków uprawniających do zwolnienia, podatnik jest zobowiązany powiadomić pisemnie organ podatkowy w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności powodujących utratę prawa do zwolnienia.

3. Podatnik, o którym mowa w ust. 2, traci prawo do zwolnienia od pierwszego dnia miesiąca, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa.

4. Podatnik, który nie dopełnił obowiązku określonego w ust. 2, traci prawo do zwolnienia od początku roku podatkowego, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa.

5. Podatnik, który wprowadził w błąd organ podatkowy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia za cały okres, przez jaki korzystał ze zwolnienia.

6. Zwolnienie udzielone podatnikom, o których mowa w ust. 4 i 5, staje się zaległością podatkową i podlega zwrotowi do budżetu Gminy Opatówek w trybie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325 ze zm.).

§ 9. Zwolnienia określone w uchwale przysługują w stosunku do inwestycji zrealizowanych na terenie Gminy Opatówek po wejściu w życie uchwały.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Opatówek.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2023 r.

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr 211/21
Rady Miejskiej Gminy Opatówek
z dnia 30 marca 2021r.**

w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Opatówek

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) przyznano gminie uprawnienia do wprowadzania zwolnień przedmiotowych w drodze uchwały, w art. 20b tej ustawy wskazano, że uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej, jeżeli przewiduje udzielanie pomocy publicznej. Pomoc udzielana przedsiębiorcom na podstawie niniejszej uchwały stanowi pomoc de minimis w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE.L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.). Rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniono rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia do dnia 31 grudnia 2023 r. Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 708 ze zm.) określiła zasady postępowania w sprawach dotyczących pomocy państwa spełniającej przesłanki określone w art. 107 ust. 1 TFUE, zwanej dalej "pomocą publiczną". Zgodnie z art. 7 ust. 3 tej ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt uchwały został przekazany do konsultacji Prezesowi UOKiK pismem z dnia 11.02.2021 r. Prezes UOKiK nie zgłosił zastrzeżeń. Przedmiotowa uchwała przewiduje zwolnienie od podatku od nieruchomości gruntów, budynków lub ich części, budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, stanowiących nowe inwestycje, w przypadku utworzenia nowych miejsc pracy. Uzyskanie prawa do maksymalnie trzyletniego zwolnienia z podatku od nieruchomości obwarowane jest spełnieniem określonych warunków uwzględnionych w uchwale. Przedsiębiorca, aby utrzymać prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości nowych inwestycji, musi stosować się do przewidzianych niniejszą uchwałą wymogów przez okres od 1 do 3 lat, co w konsekwencji powoduje trwałe powiązanie podmiotu gospodarczego z Gminą Opatówek i przynoszenie dodatkowych dochodów budżetowych z podatku od nieruchomości po okresie zwolnienia podatkowego. W związku z zainteresowaniem podmiotów gospodarczych chcących korzystać ze zwolnienia od podatku od nieruchomości wydaje się, że zmniejszenie obciążeń podatkowych dla przedsiębiorców, którzy stworzą nowe inwestycje oraz utworzą nowe miejsca pracy zwiększy atrakcyjność Gminy Opatówek, a także będzie stanowiło rozwój zarówno przedsiębiorstw, jak i rynku lokalnego. Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.