

UCHWAŁA NR 52/19
Rady Miejskiej Gminy Opatówek
z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców Gminy Opatówek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w myśl art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Gminy Opatówek uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne:

- petycję z dnia 4 stycznia 2019 r. wniesioną w dniu 15 stycznia 2019 r. przez "mieszkańców Gminy Opatówek",
 - petycję wniesioną w dniu 21 stycznia 2019 roku przez mieszkańców wsi Sierzchów,
 - petycję z dnia 7 stycznia wniesioną w dniu 10 stycznia 2019 r. przez "mieszkańców Gminy Opatówek",
 - petycję wniesioną w dniu 12 lutego 2019 roku przez mieszkańców wsi Szale
- z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Opatówek.

UZASADNIENIE

do UCHWAŁY NR 52/19 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców Gminy Opatówek

W związku z wpływem 4 petycji dotyczących uchwały nr 24/18 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 10 grudnia 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy należało podjąć niniejszą uchwałę.

Petycje zostały rozpoznane na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Opatówek w dniach 28 stycznia i 28 lutego 2019 roku.

Burmistrz Gminy Opatówek na podstawie art. 6c. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) obowiązany jest do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W myśl art. 6d. ust. 1 cyt. ustawy: "Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów". Organ wykonawczy gminy wypełniając ustawowy obowiązek w dniu 18.10.2018 ogłosił przetarg nieograniczony na zadania: I. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Opatówek. II. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych administrowanych przez Gminę Opatówek. W związku ze znacznym przekroczeniem kwoty zaproponowanej przez oferentów w stosunku do tej, która była zabezpieczona na realizację tego zadania w budżecie gminy, unieważniono postępowanie. Nadmienić należy, że Gmina nie ma możliwości wpłynięcia na oferentów jaką kwotę proponując, jedynie może określić kryteria oceny oferty (w przypadku powyższego przetargu określono, że najważniejsze będą: cena - 60 % oraz termin płatności - 40 %).

W dniu 09.11.2018 ogłoszono drugi przetarg na realizację powyższych zadań. Udało się obniżyć kwotę w stosunku do poprzedniej oferty o 40 tys. zł, jednakże nadal kwota zaoferowana znacznie przekraczała tę w budżecie. Opłata za odpady komunalne stała się problemem ogólnopolskim. Nie mogąc ogłaszać w nieskończoność nowych przetargów, które i tak nie obniżyłyby kosztów odbioru należało podjąć trudną decyzję o rozstrzygnięciu przetargu.

Art. 6k ust. 1 ustawy stanowi, iż Rada Gminy w drodze uchwały ma obowiązek dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1, 2 i 2a metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określone w treści art. 6j ust. 1 metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią iloczyn:

- a) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- b) ilość zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- c) powierzchni lokalu mieszkalnego,
- d) oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy, odrębną uchwałą Rady Gminy.

Rada Miejska Gminy Opatówek podjęła uchwałę, iż nadal opłata będzie uiszczana od mieszkańca za 1 miesiąc świadczenia usługi. Następnie art. 6k ust. 3 ustawy stanowi, iż Rada Gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Rada Gminy ma także obowiązek na podstawie art. 6r ust. 3. określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ustawodawca określił także na podstawie art. 6r ust. 2, iż: "Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi".

Powyższy artykuł określa, że **system gospodarki odpadowej ma się samobilansować**, co oznacza, że **Gmina nie może dołożyć pieniędzy z innych źródeł budżetu niezwiązanych z gospodarką odpadową**. Szczegółowej analizy opłaty za gospodarowanie odpadami z uwzględnieniem nowych kosztów odbioru dokonał Wydział Rolnictwa Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska oraz Skarbnik Gminy Opatówek. Analiza została przedstawiona Radnym Gminy Opatówek na wspólnym posiedzeniu komisji. Na podstawie wyliczeń Radni określili minimalną wysokość opłaty od mieszkańca za 1 miesiąc świadczenia usługi w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny.

W przypadku nie dokonania korekty wysokości opłaty za odpady nie można byłoby podpisać umowy na świadczenie usługi, w wyniku czego nie wykonano by ustawowego zadania własnego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W konsekwencji naruszona zostałaby również dyscyplina finansów publicznych przez Organ, tj. Burmistrza Gminy Opatówek, gdyż na zadanie nie zabezpieczono należytej kwoty. Ustawodawca (Sejm i Senat) jasno określił w ustawie, że pieniądze należy pobrać od mieszkańców co zostało wykazane powyżej.

W razie nie zawarcia umowy nie odbierane byłyby odpady z terenu Gminy Opatówek co doprowadziłoby do katastrofy ekologicznej (zagrożenia epidemiologicznego) oraz w dalszej kolejności zleceniem przez Marszałka Województwa usunięcia odpadów z terenu gminy firmie zewnętrznej co stanowiłoby jeszcze większe koszty, które trzeba pokryć w myśl ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Mieszkańcy bardzo często porównują opłaty w naszej gminie do sąsiadujących z nami innymi samorządami terytorialnymi. Pamiętać należy, że odbiór odpadów na naszym terenie jest o wiele częstszy niż w ościennych gminach. Ustalona w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Opatówek częstotliwość odbioru odpadów co 2 tygodnie (odpady zmieszane i bio) została pozytywnie zaopiniowana przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Odbiór raz w miesiącu (w szczególności latem) powyższych odpadów mógłby doprowadzić do zagrożenia epidemiologicznego, a na pewno uprzykrzyłoby życie wielu mieszkańcom poprzez wydzielający się fetor. Natomiast odbiór co 2 tygodnie odpadów zmieszanych zimą, pozwala mieszkańcom spokojnie pozbyć się popiołu z palenisk domowych, gdzie 80% nieruchomości ogrzewanych jest węglem.

Mieszkańcy zauważają, że nie wszędzie u naszych sąsiadów wzrosły ceny opłat za odpady. Spowodowane jest to tym, że umowy w tych gminach kończą się w innym terminie i gminy te są przed ogłoszeniem przetargu.

Informacja z zawiadomieniem o zmianie stawki opłaty w myśl art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach została wysłana mieszkańcom za pomocą Poczty Polskiej przed terminem płatności I raty. Ponadto informacja była rozpowszechniona za pomocą kurend, portalu internetowego oraz pojawiła się także na harmonogramach odbioru odpadów obowiązujących od stycznia br.

Reasumując, w wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego, Rada Miejska Gminy Opatówek uznaje petycje dot. obniżenia stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi za bezzasadne, gdyż naruszyłyby akty prawne obowiązujące na terenie RP.