

Uchwała Nr SO - 0957/52/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2018 - 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz.561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Opatówek w dniu 15 listopada 2017 roku projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2018 - 2026

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III.1.a oraz uwagami opisanymi w pkt.III.1.b-c – 3 uzasadnienia

UZASADNIENIE

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2018 – 2026 został doręczony w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2017 roku.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2017-2025, uchwałami okobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na poziom zadłużenia.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2018 – 2026 i uchylenia poprzedniej uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226, za wyjątkiem określenia przeznaczenia całości nadwyżki w roku 2025 i braku określenia przeznaczenia nadwyżki budżetu w roku 2026 (patrz pkt III uzasadnienia).
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.
 4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, iż w latach 2018 - 2026 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
 5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
 6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
 7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione w projekcie wieloletniej prognozy finansowej możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną osiągnięte prognozowane przez Jednostkę dochody a zadłużenie Gminy Opatówek nie wzrośnie. W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie wpływała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach objętych prognozą, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie – w tym dochody ze sprzedaży majątku - tak aby była

możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowaniu relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

III. Pozostałe ustalenia

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały:
 - a) w odniesieniu do roku 2025 nie określono w pełni przeznaczenia nadwyżki budżetowej, a w odniesieniu do roku 2026 nieokreślona w ogóle przeznaczenia nadwyżki budżetowej (poz.10.1). Powyższe narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.
 - b) w odniesieniu do lat 2018 - 2020 brak spójności, tj. niespełnienie reguły logicznej, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 załącznika stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$)
 - c) ostatni rok prognozy w załączniku nr 1 określono na 2027, natomiast prognoza jest na lata 2018-2026.
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały
 - a) występują rozbieżności pomiędzy kwotami limitów wydatków zaplanowanymi na przedsięwzięcia a kwotami limitów wydatków na te przedsięwzięcia zaplanowanymi w obowiązującej uchwale w sprawie. Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2017 - 2026 wg. stanu na dzień 28 listopada 2017 roku. Nie ujęto takich przedsięwzięć jak: „Oświetlenie uliczne i drogowe” oraz „Odbiór i zagospodarowanie odpadów”, które były ujęte w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej w roku 2017 i przewidziane do realizacji w latach odpowiednio 2017 - 2020 i 2017 - 2018. Skład Orzekający wskazuje na postanowienia art. 231 ustawy o finansach publicznych.
 - b) błędnie oznaczono załącznik, gdyż określono, iż jest to *załącznik do WPF na lata 2017 – 2026*.
 - c) ujęto przedsięwzięcia, na które nie zaplanowano żadnych limitów wydatków, wielkość nakładów jest zerowa i limit zobowiązań zerowy. Skład Orzekający wskazuje, iż takie przedsięwzięcia winny zostać wyeliminowane, bądź też zgodnie z ustalonym okresem realizacji winny być ustalone ww. wielkości.
3. W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż pomiędzy wielkościami prezentowanymi w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatówek na lata 2018 – 2026 (...) odnoszącymi się do roku 2018, a wielkościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Opatówek na 2018 rok występują następujące rozbieżności:
 - w poz.1.1.5 określającej dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano kwotę 4.413.866,80 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż ww. dochody stanowią kwotę 11.614.122,80 zł,
 - w poz. 11.2 określającej wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego wykazano kwotę 4.006.003,00 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż ww. wydatki stanowią kwotę 4.012.003,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia